

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI THỊ THỦY

QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO
CHO HỘ NÔNG DÂN TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN LẬP THẠCH TỈNH VĨNH PHÚC

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
Chuyên ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2017

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

BÙI THỊ THỦY

QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO
CHO HỘ NÔNG DÂN TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN LẬP THẠCH TỈNH VĨNH PHÚC

Chuyên ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 60.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. ĐỖ ANH TÀI

THÁI NGUYÊN - 2017

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, số liệu và kết quả nghiên cứu trong luận văn được thực hiện nghiêm túc, trung thực và mọi số liệu trong này được trích dẫn có nguồn gốc rõ ràng.

Tác giả

Bùi Thu Thủy

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập, nghiên cứu và hoàn thành luận văn này, tôi đã nhận được sự quan tâm, giúp đỡ tận tình từ phía tập thể và cá nhân:

Tôi xin trân trọng bày tỏ lòng biết ơn tới tất cả các thầy, cô giáo trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh Thái Nguyên, Phòng Đào tạo đã giúp đỡ tôi trong quá trình học tập và nghiên cứu.

Tôi xin bày tỏ lòng biết ơn sâu sắc đối với PGS.TS. Đỗ Anh Tài người đã tận tình hướng dẫn, giúp đỡ tôi trong suốt thời gian nghiên cứu đề tài.

Tôi xin chân thành cảm ơn Ban lãnh đạo Huyện ủy huyện Lập Thạch, Hội đồng nhân dân huyện Lập Thạch các đồng nghiệp, người thân và gia đình đã giúp đỡ, tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong quá trình nghiên cứu đề tài.

Tác giả

Bùi Thu Thủy

MỤC LỤC

| | |
|--|-----------|
| LỜI CAM ĐOAN | i |
| LỜI CẢM ƠN | ii |
| MỤC LỤC | iii |
| DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT | vi |
| DANH MỤC CÁC BẢNG..... | vii |
| DANH MỤC CÁC HÌNH..... | viii |
| MỞ ĐẦU | 1 |
| 1. Lý do chọn đề tài..... | 1 |
| 2. Mục tiêu nghiên cứu..... | 3 |
| 3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu..... | 3 |
| 4. Cấu trúc luận văn | 4 |
| Chương 1. CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ GIẢM | |
| NGHÈO CHO HỘ NÔNG DÂN..... | 5 |
| 1.1. Cơ sở lý luận về quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân | 5 |
| 1.1.1. Các khái niệm..... | 5 |
| 1.1.2. Vai trò quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân | 8 |
| 1.1.3. Chủ thể của quản lý nhà nước về giảm nghèo cho hộ nông dân | 10 |
| 1.1.4. Nội dung quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân | 11 |
| 1.1.5. Những yếu tố ảnh hưởng đến công tác quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân | 13 |
| 1.2. Cơ sở thực tiễn | 15 |
| 1.2.1. Kinh nghiệm quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân của một số nước trên thế giới | 15 |
| 1.2.2. Kinh nghiệm quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân ở Việt Nam | 18 |
| 1.2.3. Bài học kinh nghiệm đối với huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc | 22 |
| Chương 2. PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU..... | 24 |
| 2.1. Câu hỏi nghiên cứu | 24 |

| | |
|---|----|
| 2.2. Phương pháp nghiên cứu..... | 24 |
| 2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu, tài liệu sơ cấp và thứ cấp | 24 |
| 2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý thông tin..... | 25 |
| 2.3. Hệ thống các chỉ tiêu nghiên cứu..... | 27 |
| 2.3.1. Nhóm chỉ tiêu phản ánh hiện trạng và đặc điểm hộ nghèo | 27 |
| 2.3.2. Chỉ tiêu phản ánh thực hiện chính sách giảm nghèo | 27 |
| Chương 3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO CHO HỘ NÔNG | |
| DÂN TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN LẬP THẠCH TỈNH VĨNH PHÚC | |
| 3.1. Tình hình cơ bản huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc | 29 |
| 3.1.1. Điều kiện tự nhiên huyện Lập Thạch..... | 29 |
| 3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội huyện Lập Thạch..... | 31 |
| 3.1.3. Đánh giá thuận lợi và khó khăn tại huyện Lập Thạch | 33 |
| 3.1.4. Tình hình chung về các hộ nghèo trên địa bàn huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc | 34 |
| 3.2. Thực trạng quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc | 41 |
| 3.2.1. Lập kế hoạch giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc | 41 |
| 3.2.2. Triển khai kế hoạch thực hiện giảm nghèo cho các hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc..... | 46 |
| 3.2.3. Kiểm tra, điều chỉnh hoạt động công tác giảm nghèo cho các hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc | 63 |
| 3.2.4. Tổng kết đánh giá công tác quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân..... | 65 |
| 3.3. Các yếu tố ảnh hưởng đến quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch, Tỉnh Vĩnh Phúc | 66 |
| 3.3.1. Cơ chế chính sách của nhà nước, của địa phương..... | 66 |
| 3.3.2. Sự phối hợp của các ban ngành, các doanh nghiệp, các tổ chức chính trị xã hội trong tổ chức thực hiện giảm nghèo bền vững | 66 |

| | |
|---|------------|
| 3.3.3. Nguồn lực xóa đói giảm nghèo | 67 |
| 3.3.4. Ý thức vươn lên thoát nghèo | 67 |
| 3.4. Đánh giá chung về kết quả công tác quản lý thực hiện giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch..... | 68 |
| 3.4.1. Những mặt đạt được..... | 68 |
| 3.4.2. Những mặt hạn chế | 70 |
| 3.4.3. Nguyên nhân của hạn chế | 74 |
| Chương 4. GIẢI PHÁP QUẢN LÝ GIẢM NGHÈO CHO HỘ NÔNG DÂN TẠI HUYỆN LẬP THẠCH TỈNH VĨNH PHÚC..... | 77 |
| 4.1. Định hướng, mục tiêu quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch..... | 77 |
| 4.1.1. Định hướng quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch..... | 77 |
| 4.1.2. Mục tiêu quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch..... | 80 |
| 4.2. Giải pháp quản lý giảm nghèo cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch, tỉnh Vĩnh Phúc | 81 |
| 4.2.1. Hoàn thiện chiến lược, quy hoạch và kế hoạch về giảm nghèo bền vững... 81 | |
| 4.2.2. Ban hành, hướng dẫn, tổ chức thực thi các văn bản quy phạm pháp luật... 82 | |
| 4.2.3. Tổ chức bộ máy quản lý nhà nước về giảm nghèo bền vững | 84 |
| 4.2.4. Tổ chức thực hiện chính sách của Nhà nước về giảm nghèo bền vững..... | 86 |
| 4.2.5. Xã hội hóa hoạt động giảm nghèo bền vững | 94 |
| 4.2.6. Thanh tra, kiểm tra, giám sát quản lý nhà nước về giảm nghèo bền vững. 96 | |
| 4.3. Kiến nghị..... | 97 |
| 4.3.1. Đối với Nhà nước và tỉnh Vĩnh Phúc..... | 97 |
| KẾT LUẬN | 98 |
| DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO..... | 99 |
| PHỤ LỤC | 101 |

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

| | |
|---------|---------------------------------------|
| BHYT | : Bảo hiểm y tế |
| CSXH | : Chính sách xã hội |
| ĐBKK | : Đặc biệt khó khăn |
| DTTS | : Dân tộc thiểu số |
| GQVL | : Giải quyết việc làm |
| HĐND | : Hội đồng nhân dân |
| LĐTB&XH | : Lao động thương binh và xã hội |
| NN&PTNT | : Nông nghiệp và phát triển nông thôn |
| QLNN | : Quản lý nhà nước |
| TB | : Thương binh |
| TC-KH | : Tổ chức kế hoạch |
| THCN | : Trung học chuyên nghiệp |
| THCS | : Trung học cơ sở |
| UBMTTQ | : Ủy ban mặt trận tổ quốc |
| UBND | : Ủy ban nhân dân |
| XĐGN | : Xóa đói giảm nghèo |
| XH | : Xã hội |

DANH MỤC CÁC BẢNG

| | | |
|------------|--|----|
| Bảng 3.1. | Tổng hợp nguyên nhân đói nghèo của các hộ điều tra | 39 |
| Bảng 3.2. | Kế hoạch thực hiện công tác giảm nghèo trên địa bàn huyện Lập Thạch giai đoạn 2014-2016 | 45 |
| Bảng 3.3. | Đánh giá công tác xây dựng chiến lược, lập kế hoạch giảm nghèo của huyện Lập Thạch | 46 |
| Bảng 3.4. | Kết quả hỗ trợ y tế cho hộ nghèo trên địa bàn huyện Lập Thạch giai đoạn 2014-2016 | 49 |
| Bảng 3.5. | Kết quả vay vốn tín dụng ưu đãi cho hộ nghèo trên địa bàn huyện Lập Thạch giai đoạn 2014 - 2016 | 50 |
| Bảng 3.6. | Kết quả công tác dạy nghề cho hộ nghèo trên địa bàn huyện Lập Thạch giai đoạn 2014 - 2016 | 51 |
| Bảng 3.7. | Kết quả hoạt động khuyến nông và hỗ trợ phát triển sản xuất cho hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch giai đoạn 2014 - 2016 | 56 |
| Bảng 3.8. | Miễn giảm học phí cho học sinh là con em hộ nghèo, hộ cận nghèo | 58 |
| Bảng 3.9. | Kết quả hoạt động hỗ trợ về nhà ở cho hộ nghèo trên địa bàn huyện Lập Thạch giai đoạn 2014-2016 | 59 |
| Bảng 3.10. | Chính sách trợ giúp pháp lý cho người nghèo trên địa bàn huyện Lập Thạch giai đoạn 2014-2016 | 61 |
| Bảng 3.11. | Đánh giá của cán bộ quản lý về quá trình thực hiện các chính sách giảm nghèo | 62 |
| Bảng 3.12. | Kết quả thực hiện các dự án phát triển cơ sở hạ tầng trên địa bàn huyện Lập Thạch | 63 |
| Bảng 3.13. | Đánh giá của cán bộ quản lý về công tác thanh tra, kiểm tra thực hiện các chính sách giảm nghèo | 64 |
| Bảng 3.14. | Tổng hợp nguyện vọng của hộ nghèo | 68 |

DANH MỤC CÁC HÌNH

| | | |
|-----------|--|----|
| Hình 3.1. | Trình độ văn hóa của hộ các hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch | 36 |
| Hình 3.2. | Tỷ lệ hộ nông dân theo từng nhóm thu nhập trên địa bàn huyện Lập Thạch | 37 |
| Hình 3.3. | Phân chia các hộ trong từng nhóm thu nhập theo nguồn thu nhập | 37 |
| Hình 3.4. | Phân bố chi tiêu trong năm | 38 |
| Hình 3.5. | Cơ cấu việc làm của hộ nông dân trên địa bàn huyện Lập Thạch | 38 |
| Hình 3.6. | Cơ cấu tổ chức Ban chỉ đạo XDGN - GQVL huyện Lập Thạch | 47 |